



Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

01.12.2021 № 1-1062/21-2
На № 126 от 18.11.2021

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Металлострой

Антоновой Н.И.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Металлострой

Смирнову Ю.С.

ул.Центральная, д.22
пос.Металлострой
Санкт-Петербург
197720

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой «О бюджете ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 01.12.2021 № 66, п.1.14.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306



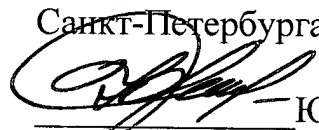
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

01.12.2021 № 1-1062/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

Русакова 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой
«О бюджете ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 01.12.2021 № 66, п.1.14.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой (далее – ВМО) «О бюджете ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Металлострой, утвержденного решением МС от 18.12.2012 № 2/56 (в редакции решения МС от 08.04.2020 № 1/8, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 83 662,6 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 5 316,1 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 83 662,6 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 57 859,2 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 15 929,2 тыс. рублей), который не

соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в общей сумме 83 553,4 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 57 965,1 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 15 714,1 тыс. рублей).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В %, к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		64 440,6			
ДОХОДЫ, всего:		78 826,7	83 662,6	106,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	39 421,7	-	-	-
Налог на прибыль, доходы	101	39 421,7	-	-	-
Безвозмездные поступления	200	39 405,0	83 662,6	в 2,1 раза больше	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	39 405,0	83 662,6	в 2,1 раза больше	100,0
РАСХОДЫ, всего:		136 969,8	83 662,6	61,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	20 651,3	22 731,7	110,1	27,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	705,7	1 148,6	162,7	1,4
Национальная экономика	0400	12 698,0	13 710,8	108,0	16,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	72 715,1	26 503,7	36,4	31,7
Образование	0700	6 471,6	4 967,2	76,7	5,9
Культура, кинематография	0800	11 505,9	4 284,2	37,2	5,1
Социальная политика	1000	8 441,4	8 817,5	104,5	10,5
Физическая культура и спорт	1100	1 569,8	337,7	21,5	0,4
Средства массовой информации	1200	2 211,0	1 161,2	52,5	1,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 58 143,1	0,0	-	-

**) Решение МС от 21.12.2020 № 1/16 «О бюджете ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2021 год» (в редакции решения МС от 21.12.2021 № 2/16).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (7 нарушений, 7 замечаний):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ к проекту решения МС о местном бюджете в составе приложений не представлены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям

законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 18.11.2021 № 251, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения), а именно, в нарушение:

3.1. Бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н (*далее – приказ Минфина России № 75н*), в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год» (2 нарушения):

- наименование кода классификации доходов 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные перечисления» не соответствует наименованию, установленному указанным Приказом («Безвозмездные поступления»);

- код классификации доходов 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду, установленному указанным Приказом («000 2 02 00000 00 0000 000»).

3.2. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*) (2 нарушения):

- в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» наименование группы видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты» по целевой статье 51100 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Социальное обеспечение и иные выплаты населению»);

· в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных» по целевым статьям 07910 00011 «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории МО», 99000 00035 «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

4. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (1 нарушение, 7 замечаний).

4.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п. 7, которым утверждается перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета, поскольку в силу положений ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569) (1 замечание).

4.2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 4 «Перечень и Коды главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой и закрепляемые за ним виды доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

4.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете (2 замечания):

- итоговый показатель расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (15 940,2 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (15 480,2 тыс. рублей) по целевым статьям, предусмотренным в рамках указанного подраздела (1 замечание). С учетом изложенного, итоговые показатели расходов по главному распорядителю бюджетных средств Местная Администрация (77 379,2 тыс. рублей), а также по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (16 448,3 тыс. рублей) по главному распорядителю бюджетных средств Местная Администрация требуют уточнения (76 919,2 тыс. рублей, 15 988,3 тыс. рублей, соответственно);

- итоговый показатель расходов по целевой статье 99000 00003 «Расходы на содержание аппарата МС» (4 621,1 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (5 081,1 тыс. рублей) по группам видов расходов, предусмотренным в рамках указанной целевой статьи (1 замечание). С учетом изложенного, итоговые показатели расходов по главному распорядителю бюджетных средств МС (6 283,4 тыс. рублей), а также по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (4 785,8 тыс. рублей) по главному распорядителю бюджетных средств МС требуют уточнения (6 743,4 тыс. рублей, 5 245,8 тыс. рублей, соответственно).

4.4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете (2 замечания):

- итоговый показатель расходов по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (4 785,8 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (5 245,8 тыс. рублей) по целевым статьям, предусмотренным в рамках указанного подраздела (1 замечание);

- итоговый показатель расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (8,1 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (458,1 тыс. рублей) по целевым статьям, предусмотренным в рамках указанного подраздела (1 замечание).

С учетом изложенного, итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (22 281,7 тыс. рублей) требует уточнения (22 731,7 тыс. рублей).

4.5. В Приложении № 1 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам классификации расходов на 2022 год» к пояснительной записке к проекту бюджета показатели расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (22 281,7 тыс. рублей) и подразделам

0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (4 785,8 тыс. рублей), 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (15 940,2 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (450 тыс. рублей) требуют приведения в соответствии с Приложением № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете (22 731,7 тыс. рублей, 5 245,8 тыс. рублей, 15 480,2 тыс. рублей, 458,1 тыс. рублей, соответственно) (1 замечание).

4.6. В нарушение ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации непрограммных мероприятий и муниципальных программ запланированы по кодам целевых статей, в которых 8-12 разряды (99000) кода классификации расходов бюджетов (программные (непрограммные) статьи) идентичны, а именно: 99000 00001, 99000 00002, 99000 00003, 99000 00004, 99000 00005, 99000 00006, 99000 00007, 99000 00008, 99000 00009, 99000 00010, 99000 00013, 99000 00014, 99000 00015, 99000 00017, 99000 00018, 99000 00019, 99000 00020, 99000 00022, 99000 00023, 99000 00024, 99000 00028, 99000 00030, 99000 00031, 99000 00032, 99000 00034, 99000 00035, 99000 00038, 99000 00039. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020, 2021 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 нарушение).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 83 662,6 тыс. рублей, что на 4 835,9 тыс. рублей (на 6,1 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые составят 83 662,6 тыс. рублей, что на 44 257,6 тыс. рублей (в 2,1 раза) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 69,2 % (57 859,2 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 30,8 % (25 803,4 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту местного бюджета «при составлении проекта местного бюджета в части доходов администрация руководствовалась перечнем источников доходов, нормативами их перечисления в бюджет муниципального образования, объемами субвенций, дотаций, утвержденными Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, минимальных доходов в местный бюджет, рассчитанных Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 83 662,6 тыс. рублей, что на 53 307,2 тыс. рублей (на 38,9 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 26 503,7 тыс. рублей (или 31,7 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 22 731,7 тыс. рублей (или 27,2 %);
- 0400 «Национальная экономика» – в общей сумме 13 710,8 тыс. рублей (или 16,4 %);
- 1000 «Социальная политика» – в общей сумме 8 817,5 тыс. рублей (или 10,5 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 76 919,2 тыс. рублей (или 91,9 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 743,4 тыс. рублей (или 8,1 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 22 223,6 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе: Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 13 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70, далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре...»).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации (в общей сумме 2 995,2 тыс. рублей) запланированы с превышением на 46,6 тыс. рублей предельных нормативов для формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 2 948,6 тыс. рублей), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре...».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 045,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (20 339,2 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2022 год (в сумме 5 047,5 тыс. рублей) с превышением на 460 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (в сумме 4 587,5 тыс. рублей), предусмотренного указанным нормативом. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Расчеты и обоснования расходов по целевым статьям 99000 00003 «Расходы на содержание аппарата МС», 99000 00005 «Расходы на содержание местной администрации» по кодам вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования» в общей сумме 3 586,8 тыс. рублей не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 164,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 729,6 тыс. рублей, а именно, на: осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (в сумме 450 тыс. рублей); профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (в сумме 150 тыс. рублей); выплату ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления муниципальных образований к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лиц лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления (в сумме 1 129,6 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования указанных расходов (за исключением расходов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (в сумме 150 тыс. рублей)) не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2022 год запланирована реализация 15-ти муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов. Реализация муниципальных программ «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования», также представленных в виде проектов, запланирована без финансирования.

Объем финансирования проектов программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 51 963,4 тыс. рублей (или 62,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2022 год).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ (за исключением муниципальной программы «Осуществление благоустройства территорий муниципального образования») запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных проектами программ.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (4 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (4 нарушения), а именно:

1.1. В нарушение «Положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой», утвержденного постановлением Местной Администрации от 22.03.2017 № 178 (далее – *Положение о муниципальных программах*), а именно:

- пункта 3.2, согласно которому «муниципальная программа должна быть утверждена главой местной администрацией до 15 ноября года, предшествующего началу реализации муниципальной программы, постановлением местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой», все муниципальные программы представлены в виде проектов;

- пункта 2.1 муниципальные программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», «Участие в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» не содержат обязательной информации об участниках указанных программ.

1.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 18 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

(за исключением муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию») запланированы по одному коду целевой статьи 99XXX XXXXX.

1.3. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» запланирован проектом решения МС о местном бюджете в большем объеме (в сумме 38 503,7 тыс. рублей), чем предусмотрено программой (в сумме 38 288,6 тыс. рублей), в связи с чем, муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (1 нарушение).

2. Расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

3. Расходы в общей сумме 12 000 тыс. рублей – на реализацию мероприятия «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ МО», требуют уточнения на предмет включения их в муниципальную программу «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», поскольку деятельность в отношении дорог регионального значения не отнесена к вопросам в области благоустройства. Кроме того, программой предусмотрено, что указанные расходы подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство», тогда как проектом решения МС о местном бюджете указанные расходы отражены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», что требует уточнения (1 замечание).

4. В муниципальной программе «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» расходы на реализацию мероприятия «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенции из бюджета Санкт-Петербурга» в сумме 15 714,1 тыс. рублей не соответствуют объему ассигнований, предусмотренному проектом решения МС о местном бюджете (15 929,2 тыс. рублей) (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 25 803,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему средств, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в общей сумме 25 588,3 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 178,2 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 5 316,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 371,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий – в сумме 15 929,2 тыс. рублей, что требует уточнения в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в сумме 15 714,1 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о

бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Металлострой, утвержденного решением МС от 18.12.2012 № 2/56 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 83 662,6 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 5 316,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 83 662,6 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 57 859,2 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 15 929,2 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в общей сумме 83 553,4 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 57 965,1 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 15 714,1 тыс. рублей).

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (7 нарушений, 7 замечаний):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ к проекту решения МС о местном бюджете в составе приложений не представлены источники финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год.

7.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок

Металлострой на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 18.11.2021 № 251, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

7.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения), а именно, в нарушение:

7.3.1. Бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н, в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета ВМО Санкт-Петербурга п.Metalлострой на 2022 год» (2 нарушения):

- наименование кода классификации доходов 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные перечисления» не соответствует наименованию, установленному указанным Приказом («Безвозмездные поступления»);

- код классификации доходов 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует коду, установленному указанным Приказом («000 2 02 00000 00 0000 000»).

7.3.2. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (2 нарушения):

- в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Metalлострой на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Metalлострой по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» наименование группы видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты» по целевой статье 51100 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Социальное обеспечение и иные выплаты населению»);

- в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Metalлострой на 2022 год» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных» по целевым статьям 07910 00011 «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории МО»,

99000 00035 «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

7.4. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (1 нарушение, 7 замечаний).

7.4.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п. 7, которым утверждается перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета, поскольку в силу положений ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569) (1 замечание).

7.4.2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 4 «Перечень и Коды главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой и закрепляемые за ним виды доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией, в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

7.4.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете (2 замечания):

• итоговый показатель расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (15 940,2 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (15 480,2 тыс. рублей) по целевым статьям, предусмотренным в рамках указанного подраздела (1 замечание). С учетом изложенного, итоговые показатели расходов по главному распорядителю

бюджетных средств Местная Администрация (77 379,2 тыс. рублей), а также по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (16 448,3 тыс. рублей) по главному распорядителю бюджетных средств Местная Администрация требуют уточнения (76 919,2 тыс. рублей, 15 988,3 тыс. рублей, соответственно);

· итоговый показатель расходов по целевой статье 99000 00003 «Расходы на содержание аппарата МС» (4 621,1 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (5 081,1 тыс. рублей) по группам видов расходов, предусмотренным в рамках указанной целевой статьи (1 замечание). С учетом изложенного, итоговые показатели расходов по главному распорядителю бюджетных средств МС (6 283,4 тыс. рублей), а также по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (4 785,8 тыс. рублей) по главному распорядителю бюджетных средств МС требуют уточнения (6 743,4 тыс. рублей, 5 245,8 тыс. рублей, соответственно).

7.4.4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете (2 замечания):

· итоговый показатель расходов по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (4 785,8 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (5 245,8 тыс. рублей) по целевым статьям, предусмотренным в рамках указанного подраздела (1 замечание);

· итоговый показатель расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (8,1 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (458,1 тыс. рублей) по целевым статьям, предусмотренным в рамках указанного подраздела (1 замечание).

С учетом изложенного, итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (22 281,7 тыс. рублей) требует уточнения (22 731,7 тыс. рублей).

7.4.5. В Приложении № 1 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам классификации расходов на 2022 год» к пояснительной записке к проекту бюджета показатели расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (22 281,7 тыс. рублей) и подразделам 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (4 785,8 тыс. рублей), 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (15 940,2 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (450 тыс. рублей) требуют приведения в соответствии с Приложением № 3

«Распределение бюджетных ассигнований бюджета ВМО Санкт-Петербурга п. Металлострой по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете (22 731,7 тыс. рублей, 5 245,8 тыс. рублей, 15 480,2 тыс. рублей, 458,1 тыс. рублей, соответственно) (1 замечание).

7.4.6. В нарушение ст. 21 БК РФ, согласно которой целевые статьи расходов бюджета формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации непрограммных мероприятий и муниципальных программ запланированы по кодам целевых статей, в которых 8-12 разряды (99000) кода классификации расходов бюджетов (программные (непрограммные) статьи) идентичны, а именно: 99000 00001, 99000 00002, 99000 00003, 99000 00004, 99000 00005, 99000 00006, 99000 00007, 99000 00008, 99000 00009, 99000 00010, 99000 00013, 99000 00014, 99000 00015, 99000 00017, 99000 00018, 99000 00019, 99000 00020, 99000 00022, 99000 00023, 99000 00024, 99000 00028, 99000 00030, 99000 00031, 99000 00032, 99000 00034, 99000 00035, 99000 00038, 99000 00039. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2018, 2019, 2020, 2021 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 нарушение).

8. Расходы на оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации (в общей сумме 2 995,2 тыс. рублей) запланированы с превышением на 46,6 тыс. рублей предельных нормативов для формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 2 948,6 тыс. рублей), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре...».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на

обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 045,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (20 339,2 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2022 год (в сумме 5 047,5 тыс. рублей) с превышением на 460 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (в сумме 4 587,5 тыс. рублей), предусмотренного указанным нормативом.

10. Оценить обоснованность расходов в общей сумме 5 166,4 тыс. рублей по целевым статьям 99000 00003 «Расходы на содержание аппарата МС», 99000 00005 «Расходы на содержание местной администрации» по кодам вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования», а также на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; выплату ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления муниципальных образований к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лиц лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

11. На 2022 год запланирована реализация 15-ти муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного

бюджета представлены в виде проектов. Реализация муниципальных программ «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования», также представленных в виде проектов, запланирована без финансирования.

Объем финансирования проектов программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 51 963,4 тыс. рублей (или 62,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2022 год).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ (за исключением муниципальной программы «Осуществление благоустройства территорий муниципального образования») запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных проектами программ.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (4 нарушения, 3 замечания):

12.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (4 нарушения), а именно:

12.1.1. В нарушение «Положения о порядке принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой», утвержденного постановлением Местной Администрации от 22.03.2017 № 178, а именно:

- пункта 3.2, согласно которому «муниципальная программа должна быть утверждена главой местной администрацией до 15 ноября года, предшествующего началу реализации муниципальной программы, постановлением местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Металлострой», все муниципальные программы представлены в виде проектов;

- пункта 2.1 муниципальные программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», «Участие в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее

профессиональное образование и ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» не содержат обязательной информации об участниках указанных программ.

12.1.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 18 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (за исключением муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию») запланированы по одному коду целевой статьи 99XXX XXXXX.

12.1.3. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» запланирован проектом решения МС о местном бюджете в большем объеме (в сумме 38 503,7 тыс. рублей), чем предусмотрено программой (в сумме 38 288,6 тыс. рублей), в связи с чем, муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (1 нарушение).

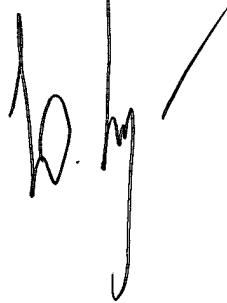
12.2. Расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина

России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

12.3. Расходы в общей сумме 12 000 тыс. рублей – на реализацию мероприятия «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ МО», требуют уточнения на предмет включения их в муниципальную программу «Осуществление благоустройства территории муниципального образования», поскольку деятельность в отношении дорог регионального значения не отнесена к вопросам в области благоустройства. Кроме того, программой предусмотрено, что указанные расходы подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство», тогда как проектом решения МС о местном бюджете указанные расходы отражены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», что требует уточнения (1 замечание).

12.4. В муниципальной программе «Осуществление благоустройства территории муниципального образования» расходы на реализацию мероприятия «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенции из бюджета Санкт-Петербурга» в сумме 15 714,1 тыс. рублей не соответствуют объему ассигнований, предусмотренных проектом решения МС о местном бюджете (15 929,2 тыс. рублей) (1 замечание).

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов